



**Fórum de  
lutas**  
pela terra  
e pelos recursos naturais



**CONFERÊNCIA DE LANÇAMENTO**  
**TEMA 4 do Fórum de Lutas pela Terra e pelos Recursos Naturais,**  
**"Ocupação de territórios por empresas estrangeiras: impactos nas**  
**populações locais"**

## ***PANORAMA DE AMERICA LATINA***

*Ing. Agr. JACQUELINE GÓMEZ*  
*ana.jacqueline.gomez@gmail.com*

**31 de enero 2023**

# ***PANORAMA DE AMERICA LATINA***



- 1. MARCO GENERAL**
- 2. MECANISMO POR LOS CUALES SE GENERA EL ACAPARAMIENTO Y EXTRANJERIZACION**
- 3. ORIGEN DE LOS PRINCIPALES INVERSORES EXTERNOS EN AMERICA LATINA Y PAISES DONDE SE INVIERTE Y ACAPARAN TIERRAS.**
- 4. INFORMACIÓN DE ALGUNOS PAÍSES**
  - a. Argentina**
  - b. Brasil**
  - c. Paraguay**
  - d. Uruguay**
- 5. ALGUNAS REFLEXIONES FINALES**
- 6. REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS**

## MARCO GENERAL



- Concentración y extranjerización de la tierra (procesos históricos). Concentración de la riqueza.
- Concentración e intensificación productiva, Tecnificación de los procesos, aumento de la superficie de las explotaciones, avances de la frontera agrícola
- Papel del Estado en el proceso de acaparamientos
  - i. Marcos regulatorios
  - ii. Estructuras de tenencia de la tierra previas
  - iii. Políticas de desarrollo aplicadas por los gobiernos
- Intervienen inversores extranjeros, regionales y nacionales.
- Involucran a actores públicos y privados, nacionales y extranjeros, incluidos actores gubernamentales y empresas agropecuarias, fondos de inversión, entre otros.
- Tienen como destino la agricultura, producción de alimentos, materias primas como madera y cultivos para biocombustibles, así como negocios financieros.

# MECANISMO DE ACAPARAMIENTO Y EXTRANJERIZACION



- a. Compra directa entre privados
- b. Proceso de arrendamiento de tierras estatales a extranjeros (como política de “convertir la tierra en capital”, para obtener ingresos por el alquiler e impuestos por la producción)
- c. transferencia a inversores extranjeros de predios estatales o bajo formas de tenencia comunitarias, en muchos casos está signada de hechos de violencia y corrupción
- d. Transferencia directa del control de la tierra por parte de comunidades locales hacia empresas multinacionales o nacionales y a fondos de inversión. Concesiones de tierras, incluso realizadas por las mismas comunidades a través de la cesión de sus derechos
- e. Acaparamiento de tierras a través de la “acumulación por desposesión” ([Harvey, 2004](#)); a través de la transformación en capital de un recurso que antes no lo era (recursos públicos o comunales)
- f. A través de empresas subsidiarias locales consideradas por la ley como compañías nacionales. (En varios países, los extranjeros no están oficialmente habilitados para adquirir tierra agrícola)
- g. Entre otros

# PANORAMA DE AMERICA LATINA

## MECANISMO DE ACAPARAMIENTO Y EXTRANJERIZACION

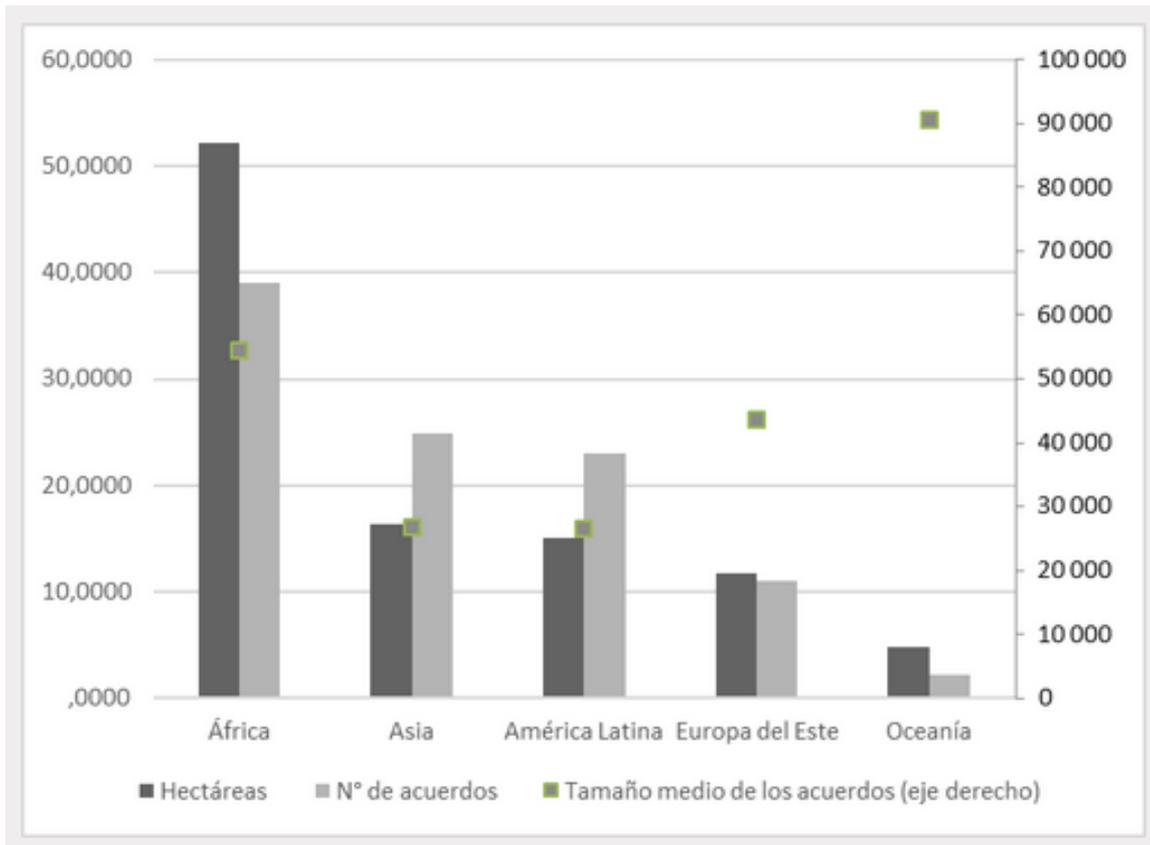


Gráfico 1. Participación de las distintas regiones en el acaparamiento de tierras (hectáreas y número de acuerdos), y tamaño medio de los acuerdos, 2000-2017, elaborado en base a Landmatrix. Fuente: Costantino

Las regiones de mayor acaparamiento de tierras fueron África, seguido de Asia, América latina, Europa del Este y Oceanía (2000-2017)

**América Latina**, la forma principal de acceso a la tierra por parte de los extranjeros es la compra directa, adquieren **tierras de propietarios privados** (62,7% de la tierra adquirida) además de la **adquisición de tierras estatales y comunales**.



## ORIGEN DE LOS PRINCIPALES INVERSORES EN AMERICA LATINA Y PAISES DONDE SE INVIERTE Y ACAPARAN TIERRAS

Las GTT\* concluidas de más de 200 ha (2000 -2019) que fueron relevadas de la base de datos de Land Matrix para América Latina y el Caribe suman un total de 695 transacciones y representan una superficie total de 14.881.355 hectáreas.

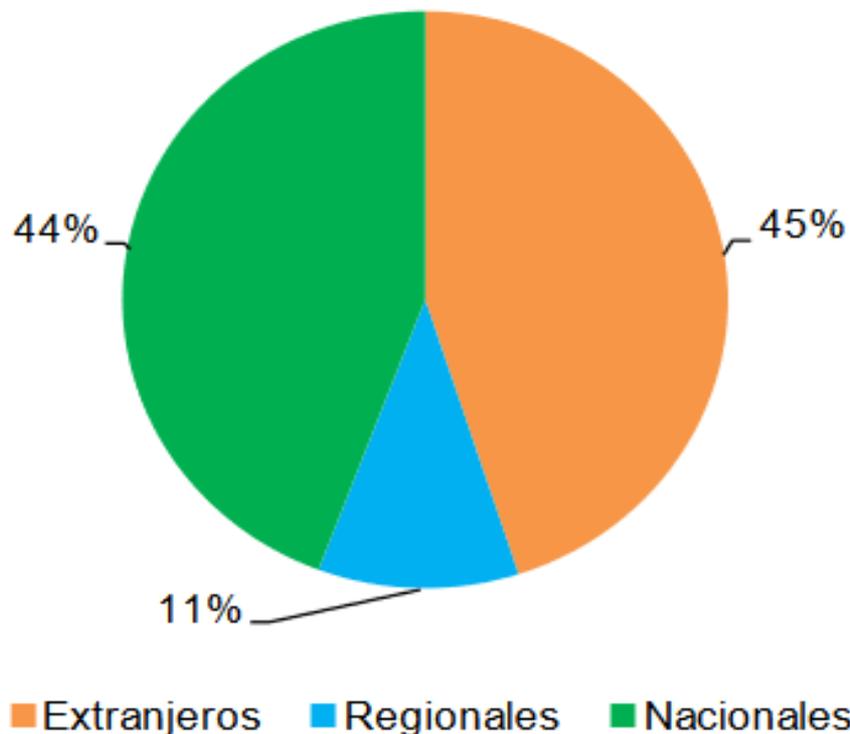


Figura 1. Superficie de GTT para cada tipo de inversor.

Los principales países que invierten en la región son:

- Estados Unidos (1.512.071 ha)
- China (1.137.261 ha)
- Holanda (1.125.693 ha).

Los dos primeros invierten en 11 países y el otro en 9.

\*Grandes Transacciones de tierras (GTT) concluidas, definidas como aquellas donde se realizó efectivamente algún tipo de transferencia de los derechos de uso, control y tenencia de la tierra.

ORIGEN DE LOS PRINCIPALES INVERSORES EN AMERICA LATINA Y PAISES DONDE SE INVIERTE Y ACAPARAN TIERRAS

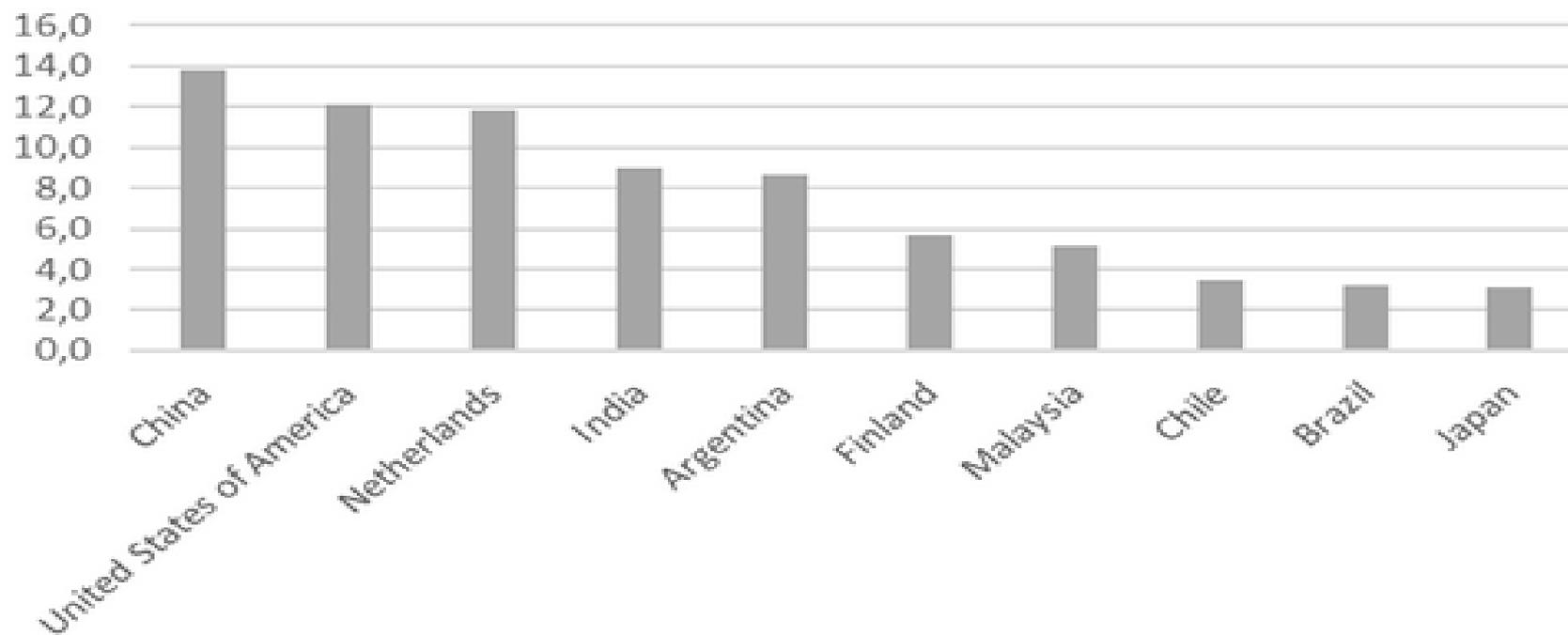


Gráfico 2 Los 10 principales países extranjeros que acaparan tierra en América Latina. Porcentaje sobre el total de tierra acaparada en la región, 2000 -2017 elaborado en base a Landmatrix. Fuente: Costantino. A.

## ORIGEN DE LOS PRINCIPALES INVERSORES EN AMERICA LATINA Y PAISES DONDE SE INVIERTE Y ACAPARAN TIERRAS

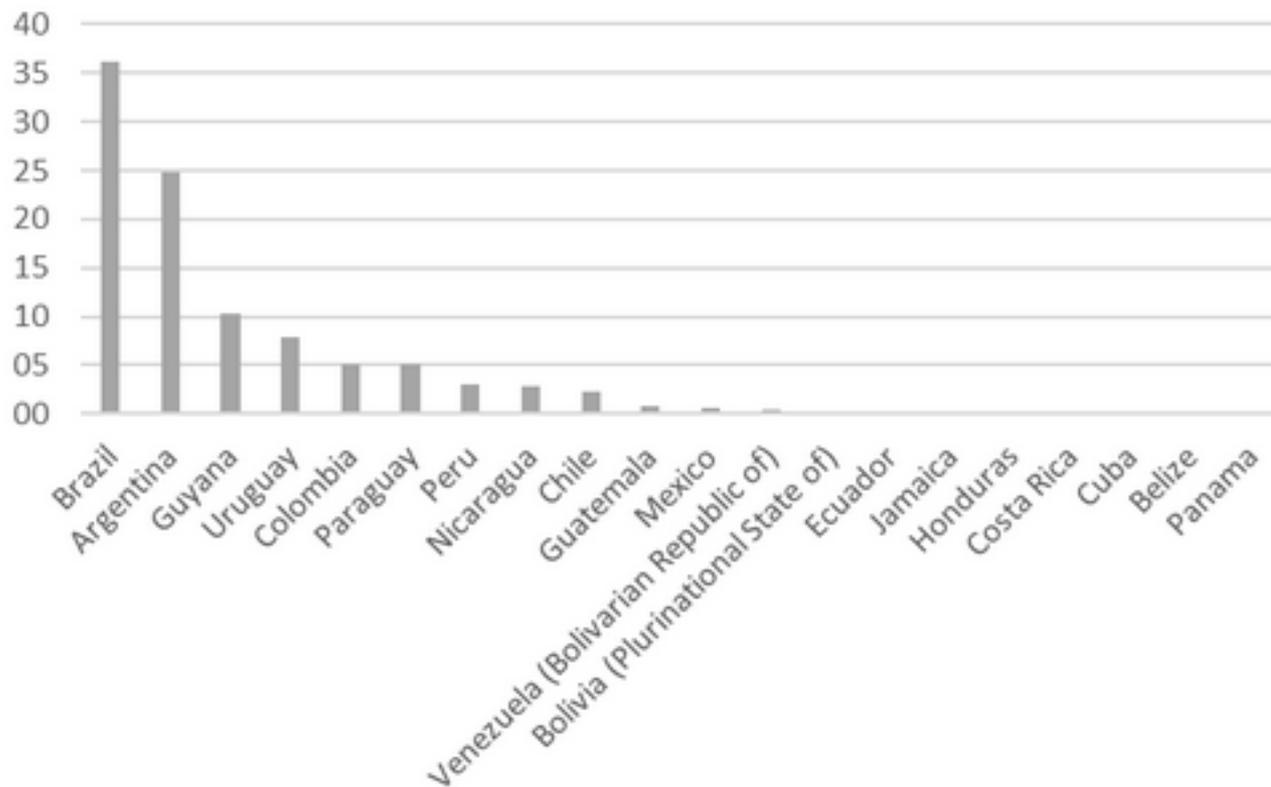


Gráfico 3. Tierra acaparada en países latinoamericanos, 2000-2017, elaborado en base a Landmatrix. Fuente: Costantino. A.2019

Los países que reciben más inversiones en adquisición de tierras entre 2000 y 2017 en América Latina fueron Brasil, Argentina, y Guyana, países en donde la concentración de la tierra ya era una característica importante

17 países extranjeros invierten en Argentina y Brasil, y 11 en Uruguay

## ORIGEN DE LOS PRINCIPALES INVERSORES EN AMERICA LATINA Y PAISES DONDE SE INVIERTE Y ACAPARAN TIERRAS

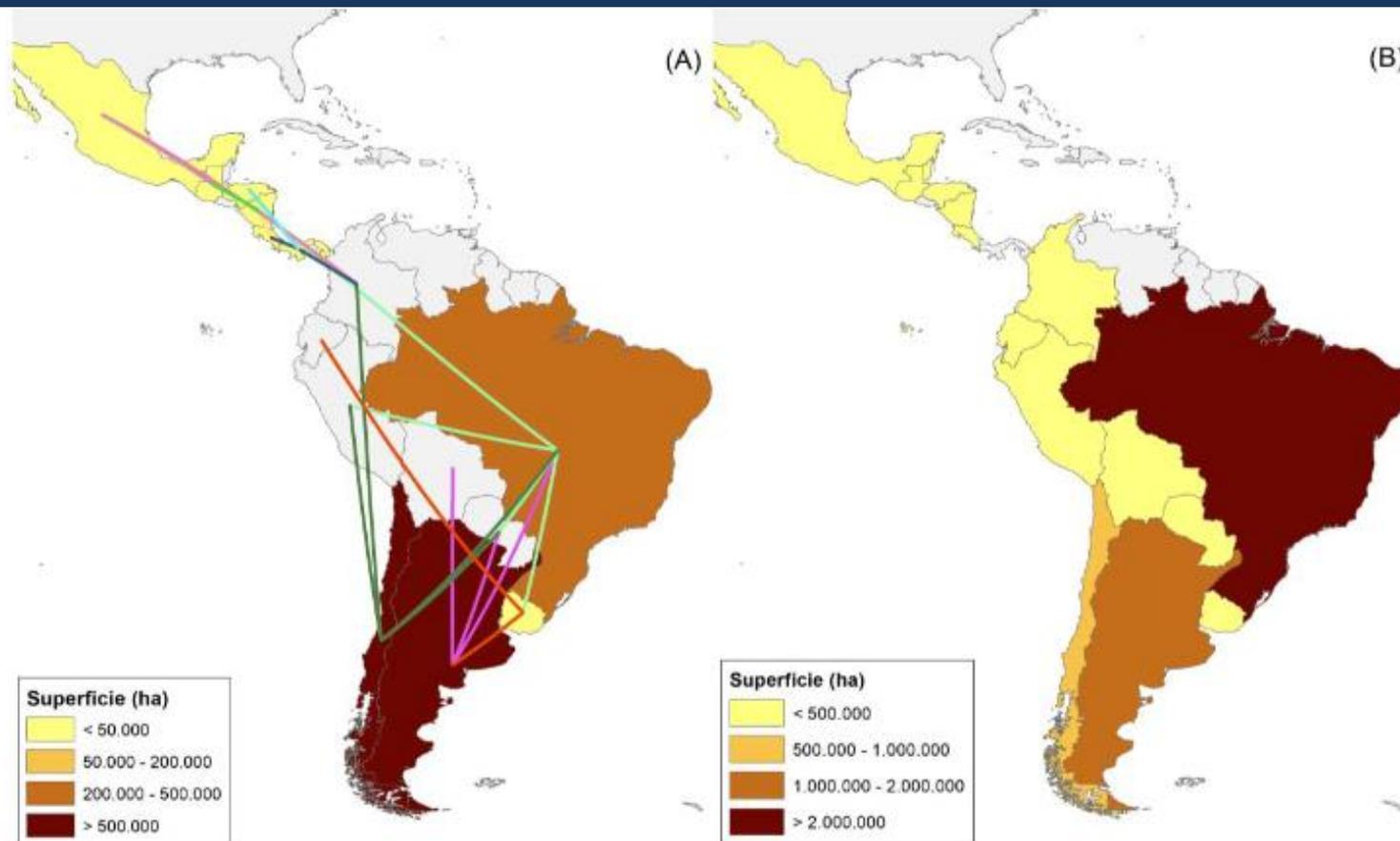


Figura 3. (A) Origen, destino y superficie de las GTT en los países de origen (la flecha determina el destino de la inversión). (B) Países donde las GTT tienen inversores nacionales. Fuente: Venencia, et al (2019).



## ORIGEN DE LOS PRINCIPALES INVERSORES EN AMERICA LATINA Y PAISES DONDE SE INVIERTE Y ACAPARAN TIERRAS

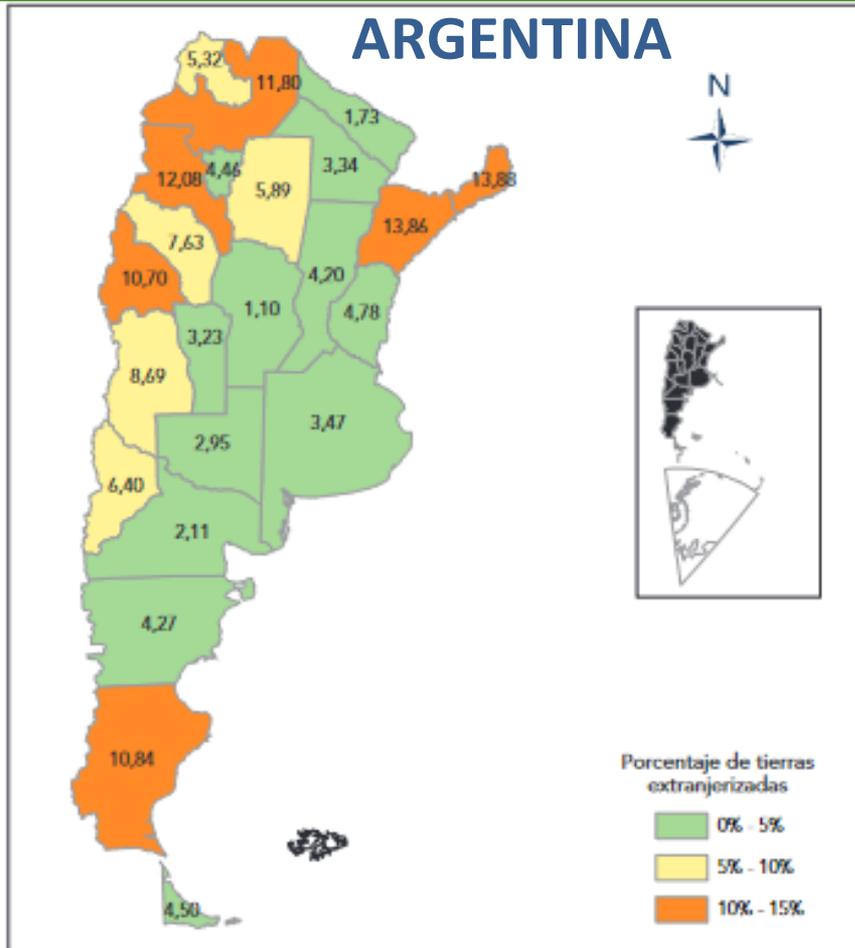
La principal intención para los tres tipos de inversores es la agricultura, representa para los inversores extranjeros el 54% del total de superficie de GTT

Para los inversores regionales el 61% y para los inversores nacionales el 57%. Le sigue en importancia la forestación que en el caso de los inversores nacionales implica más de 3 millones de hectáreas. (Venencia et al., 2019)

Tabla 2 Intención de las GTT según tipo de inversor. *Fuente: Venencia et al (2019)*

Tipo de inversores	Intenciones (ha)		
	Agricultura	Forestación	Otras
Extranjeros	4.494.811	2.535.316	1.251.927
Regionales	1.226.206	691.837	99.544
Nacionales	4.634.385	3.166.052	376.268

# INFORMACIÓN DE ALGUNOS PAÍSES



**5,23 por ciento de las tierras del país está en manos de extranjeros.**

14,7 millones de hectáreas con destino a emprendimientos mineros, forestales, turísticos, ganaderos.

Argentina cuenta con 266,7 millones de hectáreas de “tierra rural”, equivalentes a más del 95% de su superficie total continental.

La [Ley de Tierras Rurales 26737](#) establece un límite del 15% a toda titularidad de dominio o posesión de tierras rurales por parte de extranjeros a nivel provincial (cap. 8). A abril de 2022 en ninguna provincia se supera dicho porcentaje.

Figura 4. [Porcentaje de extranjerización por provincia de la República Argentina.](#) Fuente:

## INFORMACIÓN DE ALGUNOS PAÍSES



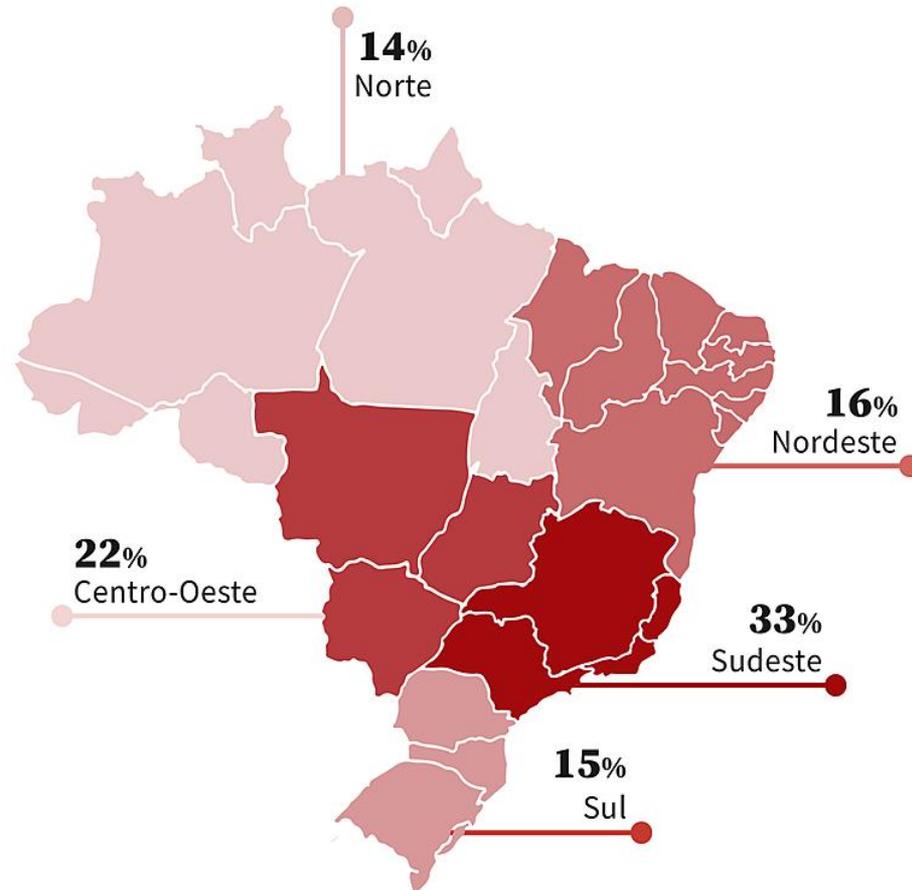
### BRASIL

Alrededor de 3,94 millones de hectáreas de tierra en Brasil están formalmente controladas por individuos nacidos en el extranjero, empresas extranjeras o empresas brasileñas similares, con socios extranjeros. (datos del Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria (Incra) en diciembre de 2020, a través de la Ley de Acceso a la Información).

Los datos no incluyen las tierras adquiridas mediante fraude o trucos legales. Registrado oficialmente 2,2 millones de hectáreas están en manos de personas físicas y 1,72 millones por personas jurídicas.

Fuente: [Giovanaz, Daniel, 2021](https://www.brasildefato.com.br/2021/03/09/onde-estao-os-3-9-milhoes-de-hectares-sob-controle-estrangeiro-no-brasil) Brasil de Fato <https://www.brasildefato.com.br/2021/03/09/onde-estao-os-3-9-milhoes-de-hectares-sob-controle-estrangeiro-no-brasil>

### Terras controladas por estrangeiros no Brasil (por região)



PANORAMA DE AMERICA LATINA  
INFORMACIÓN DE ALGUNOS PAÍSES

PARAGUAY



Paraguay posee la mayor concentración de tierras del mundo (índice de Gini de 0,93). La concentración y extranjerización de la tierra en Paraguay es un proceso histórico, desde el final de la Guerra de la Triple Alianza (1864-1870) y que con el paso del tiempo se complejiza, interactuando aún más con procesos económicos y políticos globales.

Se estima que el 35% de las tierras paraguayas son controladas por extranjeros

El proceso de apropiación del territorio por extranjeros desde 1870 hasta la actualidad evidencia las estrategias, el papel del Estado, relaciones geopolíticas e impactos en la estructura agraria del país.

Genera múltiples impactos como aumento de la concentración agraria, despojo de campesinos e indígenas, alteraciones en el uso del territorio, intensificación del cultivo de commodities para exportación y reducción de la producción de alimentos.

Afectando la seguridad y la soberanía alimentaria del país y acentúa la pobreza (Izá Pereira, L. 2019)

## URUGUAY



### Concentración de la tierra

- 56% de las explotaciones acumulan 5% de la superficie
- 9% de las explotaciones acumulan más del 60% de la superficie

### Extranjerización – Tierras en manos de extranjeros

2011 - 1,7 % de las explotaciones - 2,9 % de la superficie  
2000 - 3,1 % de las explotaciones - 8,6 % de la superficie

### Tierras en manos de personerías jurídicas, Estado y otras figuras

2011 - 14 % de las explotaciones que ocupan 43,1% de la superficie.  
2000 - 0,9 % de las explotaciones y el 1% de la superficie.

Fuente: Censo General Agropecuario 2011

Bajo el supuesto que las Sociedades Anónimas son en su mayoría extranjeras, entre 2000 y 2011 los uruguayos pasaron de controlar el 90,4% al 53,9% de la superficie productiva nacional. (Oyhantçabal, Narbondo y Areosa 2014).

## ALGUNAS REFLEXIONES FINALES



- Tierra destinada a la producción de alimentos y/o a la agricultura de subsistencia se traslada a tierra para la producción de cultivos para biocombustible y/o a la agricultura comercial a gran escala o exportación.
- Genera alza de precios de la tierra y alimentos, elevando los costos de producción que se trasladan a los consumidores.
- Intervienen inversores extranjeros, regionales y nacionales. Involucran a actores públicos y privados, nacionales y extranjeros, incluidos actores gubernamentales y empresas agropecuarias, fondos de inversión, entre otros.
- Tienen como destino producción de alimentos, materias primas como madera y cultivos para biocombustibles, así como negocios financieros.
- En AL la principal forma de acceso a la tierra por parte de los extranjeros es la compra directa (62,7%) y los inversores nacionales, además de los extranjeros son relevantes.

## ALGUNAS REFLEXIONES FINALES



- El papel de los Estados en el proceso de acaparamiento de tierras en estos países resulta fundamenta.
- Marcos normativos para acceso a tierra de la AFCl y para controlar el avance de la extranjerización y concentración de la tierra.
- Se requieren leyes que límites a la propiedad extranjera y la concentración sobre la tierra, que incluyan la propiedad y otro tipo de tenencia sobre la tierra como el arrendamiento, la aparcería, etc.
- Analizar concentración y extranjerización, así como presencia de figuras legales en la tenencia de la tierra.
- Importancia de la información pública sobre la propiedad de la tierra, observatorios de la titularidad de la tierra por personas física, figuras legales, etc.

## ALGUNAS REFLEXIONES FINALES



- Desterritorialización de campesinos e indígenas, despoblamiento del medio rural y pérdida de condiciones de vida, aumento de la población en favelas, asentamientos y acentuación de la pobreza rural y urbana.
- El impacto trasciende el espacio rural.
- Genera inseguridad y pérdida de soberanía y seguridad alimentaria
- Impactos sociales y ecológicos (pérdida de acceso a la tierra y recursos naturales de las comunidades locales, escasas oportunidades de empleo y contaminación)
- Desplazamiento de los pueblos indígenas, campesinos y comunidades. Avasallamiento de derechos consuetudinarios y uso de violencia explícita para desplazarlos de sus tierras

## A MODO DE SINTESIS



- Acaparamiento y grandes transacciones de tierras generadas por la extranjerización y la concentración de tierras, han implicado cambio de uso del suelo, la gobernanza de la tierra y el acceso a los recursos naturales. Generando efectos socio-ambientales negativos, pérdida de biodiversidad, apropiación de agua, violación de los derechos humanos, conflictividad de tenencia de la tierra, entre otros
- Acaparamiento y apropiación no sólo de tierras, sino de recursos naturales, biodiversidad, subsuelo, renta, entre otras variables, a través de diferentes mecanismos – desde compra directa, arrendamiento, contratos y concesión de usos de superficie; que implica la alteración de la territorialidad, el uso del territorio pasa a atender las demandas del capital externo y no más a su pueblo.
- Defender y mantener en lucha a la AFCL, la soberanía alimentaria y reivindicar políticas diferenciales para la AFCL. Fortalecer el rol de las organizaciones sociales en la defensa de los territorios y la soberanía. Construir alianzas.

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS



- Almeyra, G, Concheiro Bórquez, L., Mendes Pereira, J. M., Porto-Gonçalves, C. W., Coordinadores (2014). Capitalismo: tierra y poder en América Latina (1982-2012) Argentina, Brasil, Chile, Paraguay, Uruguay. Volúmen I. Buenos Aires
- Costantino. A.2019 La disputa por la tierra a escala mundial. El rol de los estados y los mecanismos del acaparamiento de tierras en el sur global. (IIESS)-CONICET/UNS, Argentina, Argentina Revista del CESLA, núm. 23, pp. 3-30, 2019
- Gómez, Florencia Villegas,S, Villarino, J, Rinaldi, F, Andrés, M.,Alegre, G., Gordo, E., Abella, B., Otal,S.(2015) Una política registral para la soberanía territorial 1ra. edición - Registro Nacional de Tierras Rurales, Argentina
- Iza Pereira, L. (2019). Control del territorio y cuestión agraria en Paraguay/ Control of the territory and agrarian question in Paraguay. *Geografia Em Atos (Online)*, 3(10), 147–162. <https://doi.org/10.35416/geoatos.v3i10.6110>
- Izá Pereira, Lorena. (2018). Ciclos de extranjerización y concentración de la tierra en Paraguay. Revista NERA. 21. 64

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS



- Proyecto REDD+ Uruguay (2020). Tenencia de tierra y bosque nativo en Uruguay. Chiesa, V., Rodríguez, P., Gasparini, K., García, M.L., Olivera, J., Rama, G. y Martino, D. Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca - Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente. Montevideo.
- Uruguay Barboza A.G.<sup>1</sup>, Sorani, J.M., Venencia, C.D., Seghezzo, L. (2020). Grandes transacciones de tierras en Uruguay: una perspectiva por país . Land Matrix – Punto Focal América Latina (LM-PFAL). Disponible en [www.landmatrix.org](http://www.landmatrix.org) (<https://landmatrix-lac.org/informes-tecnicos/perfil-de-pais-uruguay/>)
- Venencia, Cristian & Salas Barboza, Griselda & Agüero, José & Suárez, & Seghezzo, Lucas. (2019). LAS INVERSIONES DE TIERRAS EN AMÉRICA LATINA ¿DE DÓNDE PROVIENEN? Acta de la XLII Reunión de Trabajo de la Asociación Argentina de Energías Renovables y Medio Ambiente Vol. 7, pp. 08.61-08.68, 2019. Impreso en la Argentina. ISBN 978-987-29873-1-2



**Fórum de  
lutas**  
pela terra  
e pelos recursos naturais



## **CONFERÊNCIA DE LANÇAMENTO**

**TEMA 4 do Fórum de Lutas pela Terra e pelos Recursos Naturais,  
"Ocupação de territórios por empresas estrangeiras: impactos nas  
populações locais"**

# ***PANORAMA DE AMERICA LATINA***

*Ing. Agr. JACQUELINE GÓMEZ  
ana.jacqueline.gomez@gmail.com*

**31 de enero 2023**